

ПРИЛОЖЕНИЕ

Резолюция международной научно-практической конференции «Прибрежное рыболовство – XXI век»

С 19 по 21 сентября 2001 года в г. Южно-Сахалинске состоялась международная научно-практическая конференция «Прибрежное рыболовство – XXI век». Заслушав и обсудив доклады пленарного заседания, трех тематических секций и выступления специалистов рыбохозяйственных институтов, органов государственного управления, предприятий рыбной промышленности, участники конференции считают, что:

Одной из особенностей Дальнего Востока является то, что в числе имеющихся на ее территории разнообразных природных ресурсов, имеющих большое значение как для экономики региона, так и для экономики России и стран АТР, большое место занимают возобновляемые водные биологические ресурсы, значительная часть которых находится в прибрежной зоне, на континентальном шельфе и исключительной экономической зоне Российской Федерации. Чрезвычайно перспективным направлением развития регионов становится становление и развитие прибрежного рыбопромышленного комплекса (составной частью которого является прибрежное рыболовство). Мировой и отечественный исторический опыт показывает, что во многих приморских регионах развитие прибрежного рыбопромышленного комплекса является весьма важным, а зачастую и ведущим компонентом экономики. Помимо экономического аспекта развития прибрежного рыбопромышленного комплекса чрезвычайно важным является аспект социальный. Создание каждого рабочего места рыбака автоматически влечет за собой создание цепочки, как минимум, из 5-8 рабочих мест на берегу.

Конференция отмечает положительный опыт администрации Сахалинской области, которая одной из первых осознала важность и перспективность развития прибрежного рыбопромышленного комплекса. Уже с начала 90-х годов она начала предпринимать серьезные целенаправленные усилия для его развития. С привлечением ведущих рыбохозяйственных институтов (ВНИРО, ВНИЭРХ, СахНИРО) были проведены исследования по разведке биоресурсов, планированию и экономике прибрежного рыбохозяйственного комплекса. Параллельно с этим осуществлялись практические шаги в организационной сфере, разработка и апробация нормативной правовой базы и механизмов управления. При администрации области был создан «Региональный центр прибрежного рыболовства и промысловой разведки», общественная организация «Центр марикультуры». Администрация финансирует часть работ по доразведке сырьевой базы прибрежного рыболовства.

Конференция отмечает, что эта деятельность позволила получить весьма весомые результаты. Найдены и введены в промысел значительные запасы таких ценных видов, как волосатый краб, ламинария и др. Нарботан опыт в создании малых модульных перерабатывающих цехов, позволивших приступить к освоению биоресурсов прибрежной зоны в труднодоступных районах. Созданы основы региональной нормативной правовой базы, регламентирующей процессы управления и использования биоресурсов.

Вместе с тем отмечено, что развитие прибрежного рыбопромышленного комплекса сдерживается в связи с:

- несбалансированной макроэкономической и инвестиционной политикой федерального центра в сфере рыболовства, приводящей к нерациональному (и зачастую несанкционированному) использованию водных биологических ресурсов, диспропорциям в развитии добывающих, перерабатывающих и инфраструктурных комплексов;
- несовершенством законодательства и неразвитостью рыночных механизмов в сфере использования водных биологических ресурсов;
- отсутствием механизма, регулирующего право субъекта Федерации хозяйствующих субъектов на пользование водными биологическими ресурсами;
- недостаточно высоким техническим уровнем большинства производств по добыче и переработке водных биоресурсов;
- недооценкой водного биологического ресурсного потенциала в количественных [цифры общих допустимых уловов (ОДУ)] и качественных (экономическая ценность) показателях;
- недооценкой значения возобновляемости водных биоресурсов как основы, создающей условия для устойчивого и продолжительного функционирования рыбопромышленного комплекса, и, как следствие этого, отсутствием достаточно четкого механизма экономического стимулирования и государственной поддержки ресурсных научно-исследовательских работ, работ по воспроизводству и регулированию рыболовства, основанного на учете реальных промысловых характеристик;
- отчуждением значительных акваторий под охранные зоны морских млекопитающих, морских охранных зон государственных заказников, заповедников и прочих особо охраняемых территорий.

Недостаточное внимание государственных органов к природным и ресурсным факторам развития, недооценка их значения, недостаточная реализация необходимых контрольных и регулирующих функций в сфере использования водных биоресурсов являются причинами интенсивной эксплуатации водных биоресурсов, не компенсирующейся достаточным уровнем воспроизводства, что приводит к изъятию лучшей части водных биоресурсов, истощению и разрушению естественной основы жизни и экономической деятельности будущих поколений.

Изменения в сфере воспроизводства, использования и охраны водных биоресурсов, связанные с переходом от преимущественно административных к рыночным методам регулирования природопользования, привели к несбалансированным отношениям между субъектами рыбохозяйственной деятельности, что связано с отсутствием достаточно разработанной нормативно-правовой базы развития рыбопромышленной отрасли страны.

Конференция считает, что главной целью функционирования прибрежного рыбопромышленного комплекса (ПРПК) является обеспечение гарантий населению прибрежных территорий, предоставленных частью 1 ст. 9 Конституции Российской Федерации, основанных на использовании водных биологических ресурсов (добыча, переработка, воспроизводство гидробионтов) хозяйственными субъектами, расположенными на побережье морей Российской Федерации, в населенных пунктах, удаленных от региональных центров, которые являются градообразующими либо имеют приоритетное значение в социально-экономическом статусе населенного пункта, в котором данное предприятие расположено.

Для реализации главной цели прибрежного рыбопромышленного комплекса необходимо принятие решений по следующим направлениям в области:

а) научного обеспечения развития прибрежного рыбопромышленного комплекса (ресурсные исследования, воспроизводство и морская аквакультура, технология промысла и переработки);

б) создания нормативной правовой базы, регламентирующей функционирование прибрежного рыбохозяйственного комплекса;

в) технического, технологического, организационного обеспечения функционирования прибрежного рыбопромышленного комплекса, включающего в себя:

- обновление и модернизацию флота, внедрение новых прогрессивных орудий и способов промысла;

- модернизацию и развитие береговой перерабатывающей инфраструктуры прибрежного рыбопромышленного комплекса;

- совершенствование системы управления водными биологическими ресурсами;

г) организацию изучения и создания конъюнктуры рынка сырца и готовой рыбопродукции.

Для ускорения реализации вышеназванных направлений развития прибрежного рыбопромышленного комплекса конференция считает необходимым рекомендовать:

1. Госкомрыболовству России включить в отраслевую программу научно-технического обеспечения рыбного хозяйства на 2002 год следующие разработки:

- нормативную правовую базу развития прибрежного рыбопромышленного комплекса;

- программу строительства и модернизации флота для прибрежного рыбопромышленного комплекса различных регионов Российской Федерации на период до 2010 года;

- изучение биоресурсной базы, обеспечивающей функционирование прибрежного РПК.

2. Госкомрыболовству России при подготовке распоряжений правительства Российской Федерации об утверждении квот на вылов биоресурсов предусматривать отдельной строкой ресурсное обеспечение для прибрежного рыбопромышленного комплекса.

3. Госкомрыболовству России подготовить обращение в правительство Российской Федерации с просьбой возложить на органы рыбоохраны функцию контроля за соблюдением правил рыболовства в территориальном море Российской Федерации.

4. Одобрить инициативу администрации Сахалинской области о проведении в регионе эксперимента по развитию прибрежного рыбопромышленного комплекса на период с 2002 по 2005 годы в рамках федеральной программы социально-экономического развития Курильских островов, для чего просить Госкомрыболовство России и администрацию Сахалинской области создать постоянно действующую рабочую группу из представителей Госкомрыболовства России и администрации Сахалинской области с целью:

- отработки на базе приказа Госкомрыболовства России от 03.06.1999 № 140 «О государственной поддержке береговых рыбоперерабатывающих предприятий, расположенных на Курильских островах» и распоряжения губернатора Сахалинской области от 27.07.1999 № 278 «О мерах по реализации приказа Госкомрыболовства РФ от 03.06.1999 № 140 «О государственной поддержке береговых рыбоперерабатывающих предприятий, расположенных на Курильских островах» механизма проведения эксперимента (нормативно-правовое регулирование, управление биоресурсами, раз-

витие и модернизация флота, береговой обработки, морской аквакультуры на условиях лизинга) на условиях государственной поддержки в части гарантированного обеспечения квотами на водные биологические ресурсы.

5. В связи со значительным сокращением запасов целого ряда ценных объектов прибрежного промысла (крабы, креветки, морские гребешки, ежи, трепанг и ряд других) конференция считает необходимым рекомендовать отраслевой науке:

- разработать предложения по восстановлению запасов ценных видов гидробионтов за счет использования технологий марикультуры;

- подготовить предложения по разработке перспективных направлений марикультуры с целью получения товарной продукции;

- провести ревизию действенности мер по сохранению численности морских млекопитающих. Дать рекомендации по изменению этих мер для обеспечения как успешного воспроизводства и сохранения этих животных, так и развития прибрежного рыболовства.

6. Учитывая то обстоятельство, что п.1 постановления правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1010 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов внутренних морских вод, территориального моря континентального шельфа и исключительной зоны Российской Федерации» установлено, что квоты на вылов (добычу) водных биологических ресурсов ежегодно утверждаются правительством Российской Федерации, рекомендовать Госкомрыболовству и Министерству природных ресурсов Российской Федерации разработать механизм оперативного изменения ОДУ по малоизученным и недоосваиваемым объектам территориального моря (по примеру мер регулирования при промысле лососевых).

7. Отметить как положительный факт создание Госкомрыболовством России ДГУП «Национальный центр качества и безопасности рыбной продукции».

8. Просить Госкомрыболовство России выйти с инициативой в правительство Российской Федерации о создании отраслевой системы управления качеством с передачей Госкомрыболовству России функций государственного контроля.

9. С целью упорядочения создания новых рыбоперерабатывающих мощностей просить Госкомрыболовство России учредить реестр рыбоперерабатывающих предприятий.

10. Просить Госкомрыболовство России выйти с инициативой в правительство Российской Федерации о лицензировании рыбохозяйственной деятельности в части береговой переработки гидробионтов.

11. Просить Госкомрыболовство России рассмотреть данную резолюцию международной научно-практической конференции «Прибрежное рыболовство – XXI век» с изданием соответствующего приказа Госкомрыболовства России.

Рабочая группа по доработке резолюции конференции

Зам. начальника управления
водных биоресурсов и организации
рыболовства

Данилов В. М.

Начальник департамента по
рыболовству Сахалинской
области

Быстров И. М.

Директор СахНИРО

Радченко В. И.

Зам. директора ВНИРО

Заграничный С. В.

Генеральный директор
ЗАО «Сисафико»

Семиноженко В. В.

Председатель
АСРКС

Ярыгин Е. А.